

NOTĂ DE FUNDAMENTARE
la proiectul de decizie nr. 03/01 din 29.06.2026
„Cu privire la amalgamarea voluntară a unităților
administrativ-teritoriale orașul Ialoveni și satul Sociteni”

Nr.	Compartiment	Conținut
1.	Denumirea sau numele autorului și, după caz, a participanților la elaborarea proiectului de decizie	Autorul proiectului: Primăria orașului Ialoveni. Participanți la elaborare: Grupul de lucru comun constituit în cadrul procesului de amalgamare voluntară dintre orașul Ialoveni și satul Sociteni. Grupul de lucru comun a contribuit la colectarea și sistematizarea datelor, examinarea materialelor aferente procesului, organizarea și analiza consultărilor publice, formularea propunerilor privind organizarea viitoarei unități administrativ-teritoriale amalgamate, precum și la elaborarea viziunii privind dezvoltarea acesteia.
2.	Condițiile ce au impus elaborarea proiectului de decizie.	Elaborarea proiectului este determinată de necesitatea realizării etapelor legale aferente procesului de amalgamare voluntară a unităților administrativ-teritoriale orașul Ialoveni și satul Sociteni. Procesul a fost inițiat prin Decizia Consiliului sătesc Sociteni nr. 3/1 din 21 aprilie 2026 „Cu privire la inițierea procesului de amalgamare voluntară”, prin care s-a inițiat procesul de amalgamare voluntară a satului Sociteni cu orașul Ialoveni, raionul Ialoveni. Ulterior, prin Decizia Consiliului orășenesc Ialoveni nr. 02/02 din 27 aprilie 2026 „Cu privire la acceptarea propunerii privind inițierea procesului de amalgamare voluntară”, Consiliul orășenesc Ialoveni a acceptat propunerea Consiliului sătesc Sociteni și a inițiat procesul de amalgamare voluntară a orașului Ialoveni cu satul Sociteni.
2.1.	Temeiul legal sau, după caz, sursa proiectului de decizie.	Proiectul este elaborat în temeiul art. 14 alin. (2) lit. k ¹) din Legea nr. 436/2006 privind administrația publică locală, în conformitate cu prevederile art. 5, art. 6, art. 8, art. 10 și art. 11 din Legea nr. 225/2023 privind amalgamarea voluntară a unităților administrativ-teritoriale, precum și cu pct. 25, pct. 39, pct. 40 și pct. 43 din Metodologia de amalgamare voluntară a unităților administrativ-teritoriale, aprobată prin Hotărârea Guvernului nr. 925/2023. Sursa proiectului o constituie procesul de amalgamare voluntară inițiat între satul Sociteni și orașul Ialoveni, deciziile consiliilor locale participante, activitatea Grupului de lucru comun, consultările publice desfășurate și materialele de fundamentare elaborate în cadrul procesului.
2.2.	Descrierea situației actuale și a problemelor care impun intervenția,	Orașul Ialoveni și satul Sociteni sunt unități administrativ-teritoriale învecinate, aflate într-o relație firească de proximitate geografică, socială, economică și administrativă. În contextul necesității consolidării capacității administrației

	inclusiv a cadrului normativ aplicabil și a deficiențelor /lacunelor normative.	publice locale, al creșterii calității serviciilor publice și al utilizării eficiente a resurselor, amalgamarea voluntară reprezintă o soluție administrativă oportună și legală. Orașul Ialoveni are statut de centru raional și concentrează pe teritoriul său instituții publice, servicii administrative, infrastructură de deservire, instituții educaționale, culturale, sociale, medicale și servicii publice teritoriale/desconcentrate. Conform datelor colectate, orașul Ialoveni are o populație de 14 665 locuitori potrivit Biroului Național de Statistică și 20 770 persoane cu domiciliul înregistrat potrivit Registrului de stat al persoanelor fizice și cu viză de reședință temporară 206 persoane. Suprafața totală a terenurilor orașului constituie 3164,44 ha, inclusiv 854,44 ha intravilan. Aceste elemente confirmă capacitatea orașului Ialoveni de a exercita funcția de centru administrativ al viitoarei unități administrativ-teritoriale amalgamate.
3.	Obiectivele urmărite și soluțiile propuse.	Obiectivul general al proiectului constă în aprobarea amalgamării voluntare a unităților administrativ-teritoriale orașul Ialoveni și satul Sociteni, în vederea consolidării capacității administrative, dezvoltării echilibrate a localităților participante, eficientizării serviciilor publice și creării premiselor pentru atragerea investițiilor și implementarea proiectelor de dezvoltare locală. Soluția propusă constă în aprobarea amalgamării voluntare, stabilirea orașului Ialoveni în calitate de centru administrativ, aprobarea viziunii privind organizarea și dezvoltarea viitoarei unități administrativ-teritoriale amalgamate, precum și transmiterea dosarului consolidat către Cancelaria de Stat a Republicii Moldova.
3.1.	Principalele prevederi ale proiectului de decizie și evidențierea elementelor noi.	Proiectul de decizie prevede: aprobarea amalgamării voluntare a unităților administrativ-teritoriale orașul Ialoveni și satul Sociteni; luarea act de decizia Consiliului sătesc Sociteni privind aprobarea amalgamării voluntare; stabilirea orașului Ialoveni în calitate de centru administrativ al viitoarei unități administrativ-teritoriale amalgamate; constatarea criteriilor care fundamentează desemnarea orașului Ialoveni drept centru administrativ; păstrarea denumirii, identității locale, tradițiilor, patrimoniului comunitar și specificului istoric, cultural și social al localităților participante; aprobarea viziunii privind organizarea și dezvoltarea viitoarei unități administrativ-teritoriale amalgamate; aprobarea listei documentelor aferente procesului; stabilirea direcțiilor prioritare de dezvoltare; instituirea unor mecanisme de deservire apropiate de cetățeni pentru locuitorii satului Sociteni; punerea în sarcina primarului orașului Ialoveni a acțiunilor privind consolidarea și transmiterea dosarului către Cancelaria de Stat. Elementul nou constă în trecerea de la etapa de inițiere și acceptare a

		procesului la etapa de aprobare a amalgamării voluntare și de pregătire a dosarului consolidat.
3.2.	Opțiunile alternative analizate și motivele pentru care acestea nu au fost luate în considerare.	Opțiunea menținerii situației existente, fără aprobarea amalgamării voluntare, nu asigură atingerea obiectivelor urmărite prin procesul inițiat de unitățile administrativ-teritoriale participante. Neaprobarea proiectului ar bloca finalizarea etapei decizionale, transmiterea dosarului consolidat către Cancelaria de Stat și valorificarea oportunităților oferite de cadrul normativ privind amalgamarea voluntară. Totodată, această opțiune ar limita posibilitatea consolidării capacității administrative, extinderii și eficientizării serviciilor publice, creșterii capacității de atragere a investițiilor și dezvoltării coordonate a localităților participante. Din aceste considerente, soluția propusă — aprobarea amalgamării voluntare a orașului Ialoveni și satului Sociteni — este oportună, fundamentată și conformă cadrului legal aplicabil.
4.	Analiza impactului de reglementare.	Proiectul are impact administrativ, instituțional și social pozitiv. Prin aprobarea acestuia se creează cadrul necesar pentru consolidarea administrației publice locale, utilizarea mai eficientă a resurselor publice, îmbunătățirea serviciilor administrative și dezvoltarea echilibrată a localităților participante. Proiectul nu instituie obligații directe pentru mediul privat și nu generează, prin sine, cheltuieli imediate obligatorii din bugetul local.
4.1.	Impactul asupra sectorului public.	Impactul asupra sectorului public este pozitiv și semnificativ. Orașul Ialoveni dispune de aparat administrativ funcțional, efectiv-limită aprobat, funcționari publici specializați și experiență instituțională în gestionarea serviciilor publice locale. Sediul Primăriei orașului Ialoveni este proprietatea UAT, dispune de spații administrative, sală de ședință și spațiu pentru front office/ghișeu unic. În cadrul Primăriei funcționează Centrul de Informare și Servicii pentru Cetățeni — CISC, organizat după principiul ghișeului unic, activ din 9 februarie 2021, care asigură informarea transparentă, consultarea și deservirea cetățenilor și persoanelor juridice, precum și recepționarea cererilor, petițiilor, sesizărilor, demersurilor și altor solicitări. Totodată, cetățenii au posibilitatea de a interacționa cu autoritatea publică locală inclusiv prin instrumente electronice, precum depunerea petițiilor online, transmiterea solicitărilor prin poșta electronică și utilizarea canalelor digitale de comunicare ale Primăriei. Primăria orașului Ialoveni utilizează un sistem administrativ avansat de evidență, procesare și monitorizare a documentelor și serviciilor publice, inclusiv sistemul informațional e-

		Cancelarie pentru managementul electronic al documentelor, sistemele aferente evidenței și perceperii obligațiilor fiscale locale, inclusiv SCITL, precum și SIA GEAP pentru gestionarea notificărilor și actelor permise. Utilizarea acestor instrumente contribuie la eficientizarea activității administrative, reducerea timpului de procesare, creșterea transparenței, monitorizarea executării documentelor și prestarea mai eficientă a serviciilor publice. Aceste capacități instituționale, funcționale și digitale permit orașului Ialoveni să asigure continuitatea, extinderea și modernizarea serviciilor administrative în cadrul viitoarei unități administrativ-teritoriale amalgamate.
4.2.	Impactul financiar și argumentarea costurilor estimative.	Adoptarea proiectului de decizie nu implică, prin sine, alocarea imediată a mijloacelor financiare din bugetul orașului Ialoveni. Eventualele cheltuieli aferente etapelor ulterioare ale procesului de amalgamare voluntară vor fi planificate și aprobate în condițiile legislației bugetar-fiscale, în limita resurselor disponibile și/sau a transferurilor cu destinație specială acordate potrivit cadrului normativ aplicabil. Pe termen mediu și lung, procesul de amalgamare voluntară poate contribui la eficientizarea cheltuielilor administrative, consolidarea bazei de resurse, creșterea capacității de planificare și implementare a proiectelor investiționale, precum și la atragerea unor finanțări externe sau naționale pentru dezvoltarea infrastructurii și a serviciilor publice.
4.3.	Impactul asupra sectorului privat.	Proiectul nu instituie obligații directe pentru sectorul privat, nu introduce taxe, tarife sau cerințe suplimentare pentru agenții economice și nu afectează libertatea activității economice. În perspectivă, consolidarea capacității administrative, dezvoltarea infrastructurii, digitalizarea serviciilor publice și îmbunătățirea proceselor administrative pot avea efecte pozitive asupra mediului de afaceri local, prin reducerea timpului de interacțiune cu autoritatea publică locală, creșterea predictibilității administrative și dezvoltarea unui cadru local mai favorabil investițiilor.
4.4.	Impactul social.	Impactul social este pozitiv. Proiectul urmărește menținerea și îmbunătățirea accesului locuitorilor ambelor localități la servicii publice și administrative. O atenție specială este acordată locuitorilor satului Sociteni, pentru care proiectul prevede mecanisme de deservire apropiate de cetățeni, inclusiv punct local de informare și deservire, reprezentant al primarului în localitate și/sau Centru Unificat de Prestare a Serviciilor Publice, după caz. Totodată, proiectul stabilește expres că orașul Ialoveni și satul Sociteni își păstrează denumirea, identitatea locală, tradițiile, patrimoniul comunitar și specificul istoric, cultural și social. Astfel, amalgamarea voluntară nu

		urmărește ștergerea identității locale, ci consolidarea administrativă și dezvoltarea echilibrată a localităților participante.
4.4.1.	Impactul asupra datelor cu caracter personal.	Proiectul de decizie nu instituie mecanisme noi de prelucrare a datelor cu caracter personal și nu creează baze de date noi. Eventuala prelucrare a datelor în procesul de implementare a deciziei se va realiza de autoritățile publice competente, în limitele atribuțiilor legale și cu respectarea legislației privind protecția datelor cu caracter personal.
4.4.2.	Impactul asupra echității și egalității de gen.	Proiectul nu conține prevederi discriminatorii și nu generează impact negativ asupra echității și egalității de gen. Prevederile proiectului se aplică în mod egal tuturor locuitorilor viitoarei unități administrativ-teritoriale amalgamate, indiferent de sex, vârstă, statut social, origine etnică, dizabilitate, apartenență religioasă sau alte criterii. Prin consolidarea accesului la servicii publice și administrative, proiectul contribuie la crearea unor condiții egale de deservire pentru toți cetățenii.
4.5.	Impactul asupra mediului.	Proiectul nu are impact negativ direct asupra mediului. Dimpotrivă, în perspectivă, direcțiile de dezvoltare prevăzute — modernizarea infrastructurii locale, îmbunătățirea serviciilor de salubritate, dezvoltarea iluminatului public eficient energetic, valorificarea patrimoniului public și planificarea durabilă a dezvoltării locale — pot contribui la creșterea calității mediului și a condițiilor de trai. Orașul Ialoveni utilizează corpuri de iluminat de tip LED și sisteme de gestionare electronică a iluminatului public, ceea ce demonstrează orientarea autorității publice locale spre eficiență energetică și administrare responsabilă a resurselor. Totodată, autoritatea publică locală promovează soluții moderne și prietenoase mediului, inclusiv prin dezvoltarea transportului public ecologic, cu emisii directe reduse sau fără emisii directe de CO₂ în exploatare, precum și prin valorificarea surselor regenerabile de energie, inclusiv instalarea și utilizarea panourilor fotovoltaice, după caz. În acest context, amalgamarea voluntară poate consolida capacitatea administrativă și investițională a viitoarei unități administrativ-teritoriale, oferind premise pentru extinderea proiectelor de eficiență energetică, mobilitate durabilă, reducere a poluării și adaptare la schimbările climatice.
4.6.	Alte impacturi și informații relevante.	Proiectul poate produce efecte pozitive asupra dezvoltării locale, digitalizării, capacității de atragere a investițiilor, gestionării patrimoniului public și creșterii calității serviciilor. Primăria orașului Ialoveni utilizează sistemul informațional e-Cancelarie pentru managementul electronic al documentelor și este parte a programului-pilot e-APL, destinat digitalizării unor

		registre și procese administrative la nivelul autorităților publice locale. Aceste elemente demonstrează capacitatea orașului Ialoveni de a integra instrumente moderne de administrare publică în cadrul viitoarei unități administrativ-teritoriale amalgamate.
5.	Compatibilitatea proiectului actului administrativ cu legislația Uniunii Europene.	Proiectul de decizie nu are ca obiect transpunerea sau implementarea directă a legislației Uniunii Europene, fiind elaborat în temeiul cadrului normativ național aplicabil. Prin obiectivele urmărite, proiectul este compatibil cu principiile generale ale bunei administrări, dezvoltării durabile, eficienței administrației publice, accesibilității serviciilor publice, transparenței decizionale și consolidării capacității instituționale la nivel local.
5.1.	Măsuri normative necesare pentru transpunerea actelor juridice ale UE în legislația națională.	Proiectul de decizie nu are ca obiect transpunerea actelor juridice ale Uniunii Europene în legislația națională, întrucât reglementează o procedură administrativă internă privind amalgamarea voluntară a unităților administrativ-teritoriale, în temeiul cadrului normativ național aplicabil.
5.2.	Măsuri normative care urmăresc crearea cadrului juridic intern necesar pentru implementarea legislației UE.	Proiectul nu are ca obiect crearea cadrului juridic intern pentru implementarea legislației Uniunii Europene și nu conține măsuri normative de implementare a actelor juridice ale UE.
6.	Avizarea și consultarea publică a proiectului de decizie.	Procesul de amalgamare voluntară a fost supus consultării publice în unitățile administrativ-teritoriale participante. În cadrul consultărilor au fost prezentate și discutate aspecte privind oportunitatea amalgamării voluntare, organizarea viitoarei unități administrativ-teritoriale amalgamate, desemnarea centrului administrativ, continuitatea prestării serviciilor publice, accesul cetățenilor la servicii administrative și măsurile necesare pentru asigurarea dezvoltării echilibrate a localităților participante. Propunerile, opiniile și observațiile exprimate de cetățeni au fost analizate în cadrul Grupului de lucru comun și luate în considerare la elaborarea proiectului de decizie și a viziunii privind organizarea și dezvoltarea viitoarei unități administrativ-teritoriale amalgamate. Proiectul urmează a fi examinat în cadrul comisiilor consultative de specialitate ale Consiliului orașenesc Ialoveni și supus examinării în ședința Consiliului orașenesc Ialoveni, în condițiile legislației și regulamentului aplicabil.
7.	Concluziile expertizelor.	Textul proiectului de decizie este expus într-un limbaj clar, coerent și concis, cu respectarea cerințelor de tehnică juridică prevăzute de Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative.

		În urma examinării juridice interne, nu au fost identificate norme contradictorii sau conflicte între prevederile proiectului și reglementările actelor normative în vigoare. Proiectul se încadrează în competența Consiliului orășenesc Ialoveni și este fundamentat pe prevederile cadrului normativ aplicabil privind administrația publică locală și amalgamarea voluntară a unităților administrativ-teritoriale. Nota de fundamentare conține argumente pertinente și suficiente pentru justificarea soluțiilor propuse prin proiectul de decizie.
8.	Modul de încorporare a actului în cadrul normativ existent.	Adoptarea proiectului nu necesită abrogarea sau modificarea altor acte administrative locale. Decizia se va integra în cadrul actelor administrative adoptate în procesul de amalgamare voluntară, alături de deciziile de inițiere și acceptare a procesului, procesele-verbale ale consultărilor publice, materialele Grupului de lucru comun, viziunea privind organizarea și dezvoltarea viitoarei unități administrativ-teritoriale amalgamate și alte acte aferente dosarului consolidat.
9.	Măsuri necesare pentru implementarea prevederilor proiectului de decizie.	Pentru implementarea deciziei, primarul orașului Ialoveni va recepționa decizia Consiliului sătesc Sociteni privind aprobarea amalgamării voluntare, va asigura consolidarea dosarului privind amalgamarea voluntară a unităților administrativ-teritoriale orașul Ialoveni și satul Sociteni și va transmite dosarul consolidat către Cancelaria de Stat a Republicii Moldova. Implementarea etapelor ulterioare se va realiza cu implicarea autorităților publice locale participante, a Grupului de lucru comun, precum și a subdiviziunilor/persoanelor responsabile din cadrul autorităților publice locale, în limitele competențelor legale. Măsurile ulterioare vor avea drept obiectiv asigurarea continuității și accesibilității serviciilor publice, informarea transparentă a cetățenilor, dezvoltarea mecanismelor de deservire apropiate de cetățeni, cu accent pe asigurarea accesului locuitorilor ambelor localități la servicii publice și administrative, precum și pregătirea cadrului administrativ, instituțional și organizatoric necesar pentru funcționarea eficientă și coerentă a viitoarei unități administrativ-teritoriale amalgamate.

Secretarul Grupului de lucru comun

Secretarul Consiliului orășenesc Ialoveni

Lilia RAICO