

ANALIZA

privind respectarea condițiilor de bază și criteriilor pentru amalgamarea voluntară a unităților administrativ-teritoriale orașul Ialoveni și satul Sociteni

I. Temeiul și scopul analizei

Prezenta analiză este elaborată în temeiul pct. 12 subpct. 2) din Metodologia de amalgamare voluntară a unităților administrativ-teritoriale, aprobată prin Hotărârea Guvernului nr. 925/2023, cu modificările ulterioare, în scopul argumentării procesului de amalgamare voluntară a unităților administrativ-teritoriale orașul Ialoveni și satul Sociteni, raionul Ialoveni, prin prisma condițiilor de bază și criteriilor prevăzute de Legea nr. 225/2023 privind amalgamarea voluntară a unităților administrativ-teritoriale și de Metodologia menționată.

Analiza are rolul de a demonstra respectarea condițiilor necesare pentru realizarea amalgamării voluntare, de a justifica determinarea orașului Ialoveni în calitate de centru administrativ al viitoarei unități administrativ-teritoriale amalgamate și de a fundamenta oportunitatea procesului din perspectiva dezvoltării echilibrate a ambelor localități.

Datele detaliate privind populația, gospodăriile, capacitatea fiscală, serviciile publice, scorul și transferurile estimate sunt reflectate în Formularul pentru determinarea centrului administrativ al unității administrativ-teritoriale amalgamate și estimarea transferurilor din Fondul de amalgamare voluntară a localităților, aprobat conform anexei nr. 1 la decizie. Prezenta analiză interpretează aceste date și le corelează cu condițiile și criteriile aplicabile procesului de amalgamare voluntară.

II. Contextul procesului de amalgamare voluntară

Procesul de amalgamare voluntară a fost inițiat ca urmare a exprimării voinței autorităților administrației publice locale participante.

Prin Decizia Consiliului sătesc Sociteni nr. 3/1 din 21 aprilie 2026 „Cu privire la inițierea procesului de amalgamare voluntară”, Consiliul sătesc Sociteni a inițiat procesul de amalgamare voluntară a satului Sociteni cu orașul Ialoveni, raionul Ialoveni.

Prin Decizia Consiliului orășenesc Ialoveni nr. 02/02 din 27 aprilie 2026 „Cu privire la acceptarea propunerii privind inițierea procesului de amalgamare voluntară”, Consiliul orășenesc Ialoveni a acceptat propunerea Consiliului sătesc Sociteni și a inițiat participarea orașului Ialoveni la procesul de amalgamare voluntară cu satul Sociteni.

În cadrul procesului au fost colectate date privind situația demografică, administrativă, fiscală, patrimonială, instituțională și de servicii publice a celor două unități administrativ-teritoriale. Totodată, au fost desfășurate consultări publice, activități ale

Grupului de lucru comun și acțiuni de informare a cetățenilor privind oportunitatea, efectele și etapele procesului de amalgamare voluntară.

III. Caracteristica generală și complementaritatea localităților participante

Orașul Ialoveni și satul Sociteni sunt unități administrativ-teritoriale de nivelul întâi din raionul Ialoveni, amplasate într-un spațiu teritorial apropiat, cu legături administrative, sociale, economice și de mobilitate. Distanța dintre satul Sociteni și orașul Ialoveni este de aproximativ **5 km**, fapt ce permite accesul rezonabil al locuitorilor satului Sociteni la centrul administrativ propus și la serviciile publice concentrate în orașul Ialoveni.

Orașul Ialoveni are statut de centru raional și dispune de o capacitate administrativă, instituțională și funcțională mai dezvoltată. Localitatea concentrează instituții publice, servicii administrative, servicii de interes public, infrastructură educațională, culturală, socială, medicală și administrativă, având experiență în gestionarea serviciilor publice și a proceselor administrative complexe.

Conform datelor analizate, orașul Ialoveni are o populație de **14 665 locuitori** potrivit datelor informative, iar numărul persoanelor cu domiciliul înregistrat este de **20 770 persoane**. Pentru calculul centrului administrativ și al transferurilor a fost utilizat numărul de **14 614 locuitori**.

Suprafața totală a orașului Ialoveni constituie **3164,44 ha**, inclusiv intravilan – **854,44 ha**. Orașul dispune de documente de planificare strategică și urbanistică, inclusiv Strategia de dezvoltare socio-economică pentru anii 2026–2031, Planul Urbanistic General, Programul de revitalizare urbană, Conceptul de dezvoltare a turismului local, Planul de acțiuni pentru energia durabilă și climă, precum și Planul de gestionare a patrimoniului public.

Primăria orașului Ialoveni dispune de aparat administrativ funcțional, sediu administrativ, sală de ședințe, front office/ghișeu unic și Centru de Informare și Servicii pentru Cetățeni. Aceste elemente confirmă existența unei infrastructuri administrative capabile să asigure coordonarea viitoarei unități administrativ-teritoriale amalgamate.

Satul Sociteni este o localitate rurală învecinată, cu identitate locală proprie, patrimoniu comunitar, gospodării individuale, instituții publice locale și servicii de bază. Conform datelor analizate, satul Sociteni are o populație de **1 476 locuitori** potrivit datelor informative, iar numărul persoanelor cu domiciliul înregistrat este de **1 776 persoane**. Pentru calculul centrului administrativ și al transferurilor a fost utilizat numărul de **1 409 locuitori**.

Suprafața totală a satului Sociteni constituie **879,27 ha**, inclusiv intravilan – **227,0512 ha**. Localitatea dispune de sediu administrativ propriu, instituții educaționale și culturale, Oficiu al Medicilor de Familie, Oficiu Poștal, serviciu de alimentare cu apă, serviciu de salubritate, iluminat public și proiect de dezvoltare a rețelei de canalizare.

Prin urmare, cele două localități au profiluri complementare. Orașul Ialoveni contribuie prin capacitate administrativă, fiscală, instituțională și de prestare a serviciilor publice, iar satul Sociteni contribuie prin teritoriu, comunitate locală, patrimoniu, servicii locale și necesități clare de dezvoltare rurală. Această complementaritate creează premise pentru o unitate administrativ-teritorială amalgamată funcțională, capabilă să planifice dezvoltarea în mod integrat și echilibrat.

IV. Respectarea condiției privind continuitatea teritorială

Continuitatea teritorială constituie o condiție esențială pentru constituirea unei unități administrativ-teritoriale amalgamate funcționale.

Orașul Ialoveni și satul Sociteni sunt localități învecinate, amplasate într-un spațiu teritorial coerent și funcțional. Distanța de aproximativ **5 km** dintre satul Sociteni și orașul Ialoveni confirmă proximitatea teritorială a localităților participante și permite organizarea eficientă a relației dintre centrul administrativ și localitatea componentă.

Această apropiere permite menținerea legăturilor administrative, sociale și economice existente, facilitează accesul cetățenilor la servicii publice și creează premise pentru planificarea comună a infrastructurii, mobilității, serviciilor comunale și investițiilor locale.

Prin urmare, condiția privind continuitatea teritorială este respectată.

V. Respectarea condiției privind populația viitoarei unități administrativ-teritoriale amalgamate

Un criteriu important pentru constituirea unei unități administrativ-teritoriale amalgamate viabile îl reprezintă existența unei baze demografice suficiente pentru organizarea eficientă a administrației publice locale și prestarea serviciilor publice.

Pentru scenariul de amalgamare voluntară Ialoveni–Sociteni, datele utilizate în calcul sunt următoarele:

- orașul Ialoveni – **14 614 locuitori**;
- satul Sociteni – **1 409 locuitori**;
- total populație utilizată în calcul – **16 023 locuitori**.

Numărul total al populației viitoarei unități administrativ-teritoriale amalgamate depășește semnificativ pragul minim necesar pentru constituirea unei unități administrativ-teritoriale viabile.

Totodată, datele informative din formularele locale confirmă o populație de **14 665 locuitori** pentru orașul Ialoveni și **1 476 locuitori** pentru satul Sociteni, iar numărul persoanelor cu domiciliul înregistrat constituie **20 770 persoane** în orașul Ialoveni și **1 776 persoane** în satul Sociteni.

Prin urmare, condiția privind populația este respectată.

VI. Respectarea condiției privind accesibilitatea centrului administrativ

Centrul administrativ propus al viitoarei unități administrativ-teritoriale amalgamate este orașul Ialoveni.

Distanța dintre satul Sociteni și orașul Ialoveni este de aproximativ **5 km**, ceea ce asigură accesibilitatea centrului administrativ pentru locuitorii satului Sociteni. În același timp, orașul Ialoveni are rol de centru raional, concentrează servicii publice și instituții importante, dispune de infrastructură administrativă și are experiență în deservirea cetățenilor.

Stabilirea centrului administrativ în orașul Ialoveni nu exclude necesitatea menținerii unor mecanisme de deservire apropiate de cetățenii din satul Sociteni. Dimpotrivă,

viitoarea unitate administrativ-teritorială va trebui să asigure posibilitatea recepționării cererilor, petițiilor și solicitărilor, acordarea consultațiilor și sprijin pentru accesarea serviciilor publice, inclusiv prin instrumente digitale și, după caz, prin punct local de informare și deservire.

Prin urmare, condiția privind accesibilitatea centrului administrativ este respectată.

VII. Determinarea orașului Ialoveni în calitate de centru administrativ

Determinarea centrului administrativ s-a realizat în baza criteriilor reflectate în Formularul pentru determinarea centrului administrativ al unității administrativ-teritoriale amalgamate și estimarea transferurilor din Fondul de amalgamare voluntară a localităților.

În cadrul evaluării au fost analizate trei criterii principale:

- numărul total de locuitori utilizat în calcul;
- capacitatea fiscală pe locuitor;
- capacitatea de furnizare a serviciilor publice.

Orașul Ialoveni are **14 614 locuitori** utilizați în calcul, față de **1 409 locuitori** ai satului Sociteni. Capacitatea fiscală pe locuitor este de **5 799 lei** pentru orașul Ialoveni și **4 861 lei** pentru satul Sociteni. Capacitatea de furnizare a serviciilor publice este de **0,96** pentru orașul Ialoveni și **0,68** pentru satul Sociteni.

În urma evaluării cumulative a acestor criterii, orașul Ialoveni acumulează scorul **3**, iar satul Sociteni acumulează scorul **0**.

Astfel, orașul Ialoveni întrunește criteriile pentru exercitarea funcției de centru administrativ al viitoarei unități administrativ-teritoriale amalgamate. Această concluzie este susținută nu doar de indicatorii cantitativi, ci și de rolul funcțional al orașului Ialoveni de centru raional, de existența infrastructurii administrative, a serviciilor publice, a instituțiilor de interes local și raional, precum și de experiența în gestionarea proceselor administrative și investiționale.

VIII. Argumentarea oportunității amalgamării voluntare

Amalgamarea voluntară a orașului Ialoveni și satului Sociteni este oportună din perspectiva consolidării capacității administrative și a dezvoltării echilibrate a ambelor localități.

Orașul Ialoveni dispune de capacitate administrativă, instituțională, fiscală și de servicii publice care poate susține organizarea viitoarei unități administrativ-teritoriale amalgamate. Satul Sociteni dispune de comunitate locală, patrimoniu, terenuri, instituții, servicii locale și necesități concrete de dezvoltare, în special în domeniul infrastructurii tehnico-edilitare, drumurilor, canalizării, salubrității, iluminatului public și spațiilor comunitare.

Prin reunirea celor două localități, planificarea investițiilor poate deveni mai coerentă, iar resursele administrative, financiare și patrimoniale pot fi utilizate mai eficient. De

asemenea, viitoarea unitate administrativ-teritorială va putea pregăti și implementa proiecte de dezvoltare locală cu impact mai larg, orientate spre modernizarea infrastructurii și creșterea calității serviciilor publice.

Amalgamarea voluntară poate contribui la:

- consolidarea capacității administrative;
- modernizarea serviciilor publice;
- planificarea integrată a investițiilor;
- dezvoltarea infrastructurii locale;
- valorificarea eficientă a patrimoniului public;
- digitalizarea serviciilor administrative;
- îmbunătățirea comunicării cu cetățenii;
- menținerea accesului cetățenilor la servicii publice;
- dezvoltarea echilibrată a orașului Ialoveni și a satului Sociteni.

IX. Serviciile publice și apropierea administrației de cetățeni

Un element important al procesului de amalgamare voluntară îl constituie asigurarea continuității și accesibilității serviciilor publice pentru locuitorii ambelor localități.

Orașul Ialoveni dispune de un nivel înalt de conectare la serviciile publice de bază, iar capacitatea de furnizare a serviciilor publice este de **0,96**. Satul Sociteni dispune de servicii locale de alimentare cu apă, salubritate și iluminat public, iar proiectul de canalizare aflat în derulare confirmă necesitatea continuării investițiilor în infrastructura tehnico-edilitară.

În cadrul viitoarei unități administrativ-teritoriale amalgamate, serviciile publice urmează a fi organizate în mod echilibrat, cu respectarea necesităților ambelor localități. Pentru satul Sociteni, o prioritate importantă va fi menținerea accesului local la informare, consultare, recepționarea cererilor și suport administrativ.

Prin urmare, amalgamarea nu trebuie să conducă la îndepărtarea administrației de cetățeni, ci la organizarea unor servicii mai eficiente, mai bine coordonate și mai accesibile.

X. Patrimoniul public, teritoriul și dezvoltarea integrată

Orașul Ialoveni și satul Sociteni dispun de teritoriu, patrimoniu public, bunuri, infrastructură și spații comunitare care vor trebui administrate în mod eficient, transparent și responsabil în cadrul viitoarei unități administrativ-teritoriale amalgamate.

Suprafața totală a orașului Ialoveni este de **3164,44 ha**, iar suprafața totală a satului Sociteni este de **879,27 ha**. Suprafața cumulată a viitoarei unități administrativ-teritoriale va constitui aproximativ **4043,71 ha**.

Această bază teritorială oferă posibilitatea unei planificări integrate a dezvoltării, a utilizării eficiente a terenurilor și bunurilor publice, a corelării documentelor strategice și urbanistice și a orientării investițiilor către domeniile prioritare.

Gestionarea patrimoniului public în cadrul viitoarei unități administrativ-teritoriale trebuie să urmărească păstrarea destinației de interes public, evidența corectă a bunurilor, clarificarea statutului juridic al proprietăților și utilizarea acestora în beneficiul ambelor comunități.

XI. Consultarea publică și prioritățile comunitare

Procesul de amalgamare voluntară a inclus consultări publice și activități de informare a cetățenilor. În cadrul acestora au fost discutate oportunitatea amalgamării, desemnarea centrului administrativ, continuitatea serviciilor publice, păstrarea identității locale și prioritățile de dezvoltare.

Prioritățile exprimate de cetățeni vizează, în principal, domenii cu impact direct asupra calității vieții: drumuri, trotuare, transport public, apă și canalizare, salubritate, iluminat public, spații verzi, locuri de joacă, infrastructură sportivă și pentru tineri, gestionarea apelor pluviale și digitalizarea serviciilor administrative.

Aceste necesități confirmă că procesul de amalgamare voluntară trebuie orientat spre rezultate concrete pentru cetățeni, prin investiții planificate, servicii publice mai eficiente și o administrație mai capabilă să răspundă problemelor comunitare.

XII. Estimarea transferurilor și impactul asupra dezvoltării locale

Pentru scenariul de amalgamare voluntară a orașului Ialoveni și satului Sociteni, transferurile estimate din Fondul de amalgamare voluntară a localităților constituie suma totală de **54 574 778 lei**.

Această sumă include:

- **400 000 lei** – transferuri cu destinație specială pentru pregătirea procesului de amalgamare voluntară;
- **48 174 778 lei** – transferuri cu destinație specială pentru dezvoltarea infrastructurii în UAT amalgamată;
- **6 000 000 lei** – transferuri pentru susținerea bugetului local al UAT amalgamate pentru anii 2028, 2029 și 2030.

Transferurile estimate pot contribui la pregătirea administrativă a procesului, elaborarea documentelor necesare, organizarea consultărilor și informării publice, dezvoltarea infrastructurii, modernizarea serviciilor publice și susținerea bugetului local al viitoarei unități administrativ-teritoriale.

Prin urmare, resursele financiare estimate reprezintă un argument suplimentar în favoarea procesului, întrucât pot sprijini modernizarea infrastructurii și reducerea diferențelor de dezvoltare dintre localitățile participante.

XIII. Respectarea identității locale

Amalgamarea voluntară nu are ca scop diminuarea sau pierderea identității locale a orașului Ialoveni ori a satului Sociteni. Dimpotrivă, procesul urmărește consolidarea

administrativă și dezvoltarea echilibrată a localităților, cu respectarea denumirii, tradițiilor, patrimoniului comunitar și specificului fiecărei comunități.

Satul Sociteni urmează să își păstreze identitatea locală, instituțiile comunitare, tradițiile și specificul rural. Necesitățile localității vor fi integrate în planificarea viitoarei unități administrativ-teritoriale, iar accesul locuitorilor la servicii publice și administrative trebuie asigurat prin mecanisme apropiate de cetățeni.

Orașul Ialoveni, în calitate de centru administrativ, va avea rolul de coordonare administrativă, planificare, gestionare a resurselor și organizare a serviciilor publice în interesul ambelor localități componente.

XIV. Concluzie generală

În baza datelor colectate și analizate, se constată că procesul de amalgamare voluntară a unităților administrativ-teritoriale orașul Ialoveni și satul Sociteni respectă condițiile de bază și criteriile necesare pentru constituirea unei unități administrativ-teritoriale amalgamate viabile.

Orașul Ialoveni și satul Sociteni sunt localități învecinate, amplasate într-un spațiu teritorial funcțional, la o distanță de aproximativ **5 km** una de cealaltă. Numărul total al populației utilizat în calcul este de **16 023 locuitori**, ceea ce confirmă existența unei baze demografice suficiente.

În urma evaluării criteriilor privind populația, capacitatea fiscală și capacitatea de furnizare a serviciilor publice, orașul Ialoveni acumulează scorul **3**, iar satul Sociteni acumulează scorul **0**. Astfel, orașul Ialoveni întrunește condițiile pentru exercitarea funcției de centru administrativ al viitoarei unități administrativ-teritoriale amalgamate Ialoveni–Sociteni.

Amalgamarea voluntară este oportună și justificată, deoarece poate contribui la consolidarea capacității administrative, modernizarea serviciilor publice, dezvoltarea infrastructurii, valorificarea eficientă a patrimoniului public, atragerea investițiilor și dezvoltarea echilibrată a ambelor localități.

Prin urmare, analiza confirmă oportunitatea aprobării amalgamării voluntare a unităților administrativ-teritoriale orașul Ialoveni și satul Sociteni, cu stabilirea centrului administrativ în orașul Ialoveni.

Întocmit:

Grupul de lucru comun privind amalgamarea voluntară

Ialoveni–Sociteni